

Opinia preliminară a Consiliului fiscal cu privire la proiectul celei de-a doua rectificări a bugetului general consolidat pe anul 2018

Ministerul Finanțelor Publice (MFP) a transmis Consiliului fiscal (CF) în seara zilei de 21.11.2018, prin adresa nr. 466699/21.11.2018, proiectul de rectificare a Bugetului general consolidat pe anul 2018, Nota de fundamentare și proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 și Nota de fundamentare și proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 solicitând, în temeiul art. 53, alin. (2) din Legea Responsabilității Fiscal-Bugetare (nr. 69/2010, republicată, de aici înainte numită LRFB), opinia Consiliului fiscal cu privire la acestea.

Potrivit articolului 53, alineatul (4) al LRFB, Guvernul și Parlamentul au obligația de a analiza opiniile și recomandările Consiliului fiscal la elaborarea Strategiei fiscal-bugetare, a legilor bugetare anuale, precum și la elaborarea altor măsuri determinate de aplicarea prezentei legi și, respectiv, la însușirea/aprobarea acestora. Având în vedere intenția Guvernului de a aproba documentele mai sus menționate în ședința programată pentru 23.11.2018 la ora 11, intervalul de timp aflat la dispoziția Consiliului fiscal pentru analiza documentelor și elaborarea opiniei solicitate apare în mod evident drept insuficient, redactarea unei opinii complete fiind imposibilă. În aceste condiții, Consiliul fiscal a decis elaborarea unei opinii preliminare, în care se va limita la evaluarea conformării propunerii de rectificare cu regulile fiscale statuate de LRFB, urmând ca opinia completă să fie finalizată în săptămâna 26 - 29 noiembrie 2018. Odată finalizată, Consiliul fiscal va notifica opinia sa MFP și o va publica pe pagina de web a instituției (www.consiliulfiscal.ro).

Conformarea cu regulile fiscale

Comparativ cu bugetul aprobat în urma primei rectificări bugetare, veniturile bugetului general consolidat (BGC) cresc cu 245,9 milioane lei, iar cheltuielile BGC se majorează cu 382,3 milioane lei, astfel încât deficitul BGC este proiectat la nivelul de 28.203,2 milioane lei, situându-se cu 136,7 milioane lei peste plafonul nominal instituit prin legea nr. 269/2017 (Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018).

Proiectul Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat consemnează însă o serie de derogări de la prevederile stipulate prin art. 12, lit. a) - c), art. 17 alin. (2), art. 24 și art. 26 alin. (4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, precum și de la art. 2 alin. (2), art. 3 alin. (5) și (6) din Legea nr. 269/2017 consfințind astfel nerespectarea regulilor fiscale cu excepția celei privind soldul BGC și nivelul cheltuielilor de personal exprimate ca procent în PIB, celei privind soldul primar al BGC în termeni nominali precum și celei care se referă la cheltuielile totale exclusiv asistența financiară din partea UE. Art. 12 lit. a) - c), art. 17 alin. (2), art. 24 și art. 26 alin. (4) și alin. (5) ale LRFB stipulează obligativitatea respectării plafoanelor nominale și ca procent din PIB statuate prin Strategia fiscal-bugetară și legea companion privind plafoanele bugetare pentru soldul BGC, soldul primar al BGC, cheltuielile totale nete de asistența financiară din partea Uniunii Europene (UE) și a altor donatori,



precum și pentru cheltuielile de personal, permițând majorarea cheltuielilor totale cu ocazia rectificărilor bugetare doar în cazul în care aceasta se referă exclusiv la plata serviciului datoriei publice, respectiv plata contribuției către bugetul UE.

- Prima rectificare bugetară consemna deja depășiri de proporții ale plafoanelor obligatorii statuate în Legea nr. 269/2017 și încălcarea tuturor regulilor fiscale instituite de LRFB cu excepția celei referitoare la încadrarea ca procent în PIB a deficitului BGC, această regulă fiind respectată pe fondul revizurii ascendente a PIB nominal comparativ cu estimarea folosită în construcția bugetară inițială. Astfel, s-au înregistrat următoarele depășiri ale plafoanelor: deficitul BGC (+1,1 miliarde lei), deficitul primar al BGC (+1,1 miliarde lei), cheltuielile de personal ale BGC (atât nominal cu +5,1 miliarde lei, cât și ca procent din PIB cu 0,2 pp), respectiv cheltuielile totale ale BGC, exclusiv asistența financiară din partea UE și a altor donatori (+10,1 miliarde lei). Totodată, s-au consemnat abateri privind regulile care interzic majorarea cheltuielilor de personal și a cheltuielilor totale ale BGC (nete de asistența financiară din partea UE și a altor donatori) cu prilejul rectificărilor bugetare, fiind exceptată situația în care acestea din urmă sunt majorate pentru a asigura serviciul datoriei publice sau plata contribuției României la bugetul UE.
- Modificările introduse prin proiectul celei de-a doua rectificări suplimentează dimensiunea nerespectării plafonului în cazul cheltuielilor de personal cu 110,35 milioane lei (respectiv, depășirea plafonului nominal al cheltuielilor de personal ale BGC cu 5.194 milioane lei și al celui ca procent din PIB cu 0,2 pp față de prevederile inițiale ale Legii plafoanelor nr. 269/2017, în condițiile majorării estimării PIB cu 41.700 milioane lei față de prognoza existentă la momentul respectiv). În schimb, în condițiile majorării sumelor provenind din fonduri europene, cheltuielile totale exclusiv asistența financiară din partea UE și a altor donatori se plasează la un nivel inferior cu 529,8 mil. lei plafonului actualizat statuat de Legea nr. 269/2017. Majorarea sumelor provenind din fonduri europene are loc în condițiile în care diminuarea sumelor aferente poziției „Sumele primite de la UE în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020” a fost compensată de cele aferente unei poziții nou introduse respectiv „Alte fonduri de la UE” în cuantum de circa 4,2 mld. lei. Aceste sume se referă la proiecte retrospective, realizate inițial din fonduri proprii bugetare și care urmează să fie decontate din fonduri europene. Asupra acestui aspect Consiliul fiscal va comenta mai pe larg în cadrul opiniei complete, ulterior analizei clarificărilor suplimentare transmise de MFP. De asemenea, deficitul primar prevăzut de propunerea de rectificare este inferior plafonului definit de Legea nr. 269/2017 cu 911,6 mil. lei în condițiile în care revizuirea ascendentă a cheltuielilor cu dobânzile (+1.048,3 milioane de lei comparativ cu prima rectificare, +1045,6 milioane lei comparativ cu bugetul inițial) a fost contrabalansată doar parțial de majorarea altor cheltuieli.

Lipsa caracterului constrângător și inoperabilitatea *de facto* a regulilor fiscale reprezintă aspecte asupra cărora Consiliul fiscal a atras atenția în mod repetat în ultimii ani în contextul opiniilor emise și rapoartelor sale.



Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului, prin vot, în ședința din data de 23 noiembrie 2018.

23 noiembrie 2018

Președintele Consiliului fiscal

IONUȚ DUMITRU

